

LAS MUJERES EN LOS PROCESOS CONSTITUYENTES EN AMÉRICA LATINA

MATERIALES PEDAGÓGICOS, ARGUMENTOS
PARA EL CAMBIO N° 90, DICIEMBRE 2019

CENTRO DE ESTUDIOS DE LA MUJER, CON EL
APOYO DE FUNDACIÓN FRIEDRICH EBERT



**FRIEDRICH
EBERT**

STIFTUNG





MATERIALES PEDAGÓGICOS

En el estallido social que se inició el 18 de octubre, lxs ciudadanxs han expresado, por un lado, un conjunto de demandas transversales no satisfechas referidas a los sistemas de seguridad social y los derechos económicos y sociales. Y por otro, el rechazo a la concentración de privilegios de grupos pequeños, poco sensibles a las carencias de lxs otrxs, irrespetuosxs y discriminadores en el trato cotidiano. En este complejo contexto apareció con mucha fuerza la necesidad de contar con una nueva constitución elaborada en democracia para avanzar hacia una sociedad más justa. Que defina nuevos valores y principios para la convivencia social, las responsabilidades y atribuciones de un Estado que garantice el ejercicio de derechos y deberes ciudadanos.

A partir de 1985, en América Latina emergió un nuevo tipo de constitucionalismo que se asentó en una amplia participación

ciudadana que ofreció oportunidades a las mujeres para incluir sus demandas de igualdad y autonomía de género.

En cada uno de estos procesos las organizaciones de mujeres y movimientos feministas han intervenido proactivamente. Mediante redes y estrategias diversas y creativas han actuado como interlocutoras políticas reconocidas, elaborando propuestas en relación a la definición de principios, valores, derechos y deberes necesarios de plasmar en la nueva constitución y la institucionalidad del Estado.

Son los casos de Brasil en 1988, Colombia en 1991, Paraguay en 1992, Argentina en 1994, Venezuela en 1999, Ecuador en 2008 y Bolivia en 2009

En el presente material pedagógico se exponen comparativamente estos procesos constituyentes, y la participación, acciones, demandas e influencias de las mujeres y los movimientos feministas.



Colombia
Asamblea Nacional
Constituyente
1991

Venezuela
Asamblea Nacional
Constituyente
1999

Ecuador
Asamblea Nacional
Constituyente
1998

Brasil
Asamblea Nacional
Constituyente
1988

Bolivia
Asamblea Constituyente
2009

Paraguay
Asamblea Nacional
Constituyente
1992

Argentina
Convención Nacional
Constituyente
1994

BRASIL

1988

ASAMBLEA NACIONAL CONSTITUYENTE

Origen/ Contexto

- Transición a la democracia.

Proceso constituyente

- Vía poder legislativo. El Congreso ejerció el poder constituyente.
- Mediante elección directa, participación ciudadana y mecanismo consultivo/deliberativo.

Ratificación constitución

- Amplio debate entre diversas organizaciones y ciudadanxs.
- Consejo Nacional para los Derechos de las Mujeres (CNDM) articula movimiento de mujeres y el parlamento: Lobby de Batom. Se elaboró la "Carta de las mujeres brasileñas a los constituyentes" que presentaba sus reivindicaciones.

Representación de las mujeres

- No se utilizaron medidas afirmativas.
- Participaron 25 diputadas (5,4%) y 10 senadoras (13,9%).

COLOMBIA 1991

ASAMBLEA NACIONAL CONSTITUYENTE

Origen/ Contexto

- Crisis institucional.
- Violencia política.
- Rechazo a la corrupción política.
- Situación de descomposición social.

Proceso constituyente

La Corte Suprema se encargó de ejercer el control constitucional, apoyó el decreto y declaró la constitucionalidad del plebiscito (en la elección municipal), donde se preguntó si la ciudadanía apoyaba la convocatoria de una Asamblea Constituyente.

Ratificación constitución

- Tras siete meses de trabajo, en 1991, la Asamblea adoptó la nueva constitución.
- No se especifica método de ratificación.

Representación de las mujeres

- No se utilizaron medidas afirmativas.
- Las mujeres ocuparon solo cuatro escaños, representando un 5,4% de la Asamblea.

PARAGUAY 1992

ASAMBLEA NACIONAL CONSTITUYENTE

Origen/ Contexto

- Transición a la democracia.
- El reconocimiento del derecho a voto de las mujeres se había obtenido recién en 1961.

Proceso constituyente

- Poder legislativo constituyente.

Ratificación constitución

- No se especifica si hubo referéndum.
- Se le reconoce como la primera constitución legítima en su origen, procedimientos y resultado.

Representación de las mujeres

- No se utilizaron medidas afirmativas.
- Las mujeres ocuparon 22 escaños (11%) de un total de 172 de convencionales.
- La Coordinadora de Mujeres del Paraguay y la Multisectorial de Mujeres participaron activamente con propuestas en la Asamblea, fueron el único sector social que discutió sus ideas en amplios foros ciudadanos.

ARGENTINA

1994

CONVENCIÓN NACIONAL CONSTITUYENTE

Origen/ Contexto

- Hubo varios intentos de reforma constitucional, en 1993 el Senado aprobó un proyecto de reforma.
- En el "Pacto de Olivos" - Menem y Alfonsín - sin debate previo ni publicidad y sin conocimiento de la ciudadanía ni partidos políticos, se concordaron los contenidos que debía tener la reforma constitucional.

Proceso constituyente

- El Congreso aprobó la ley declarativa de la necesidad de reforma.
- Se convocaron elecciones generales para designar a los constituyentes.
- Solo los partidos políticos podían componer la convención.

Ratificación constitución

- La convención duró tres meses.
- Se aprobó en la misma convención.

Representación de las mujeres

- Hubo medidas afirmativas.
- Las mujeres ocuparon el 26,2% de la convención.

VENEZUELA 1999

ASAMBLEA NACIONAL
CONSTITUYENTE

Origen/ Contexto

- Periodo de protestas y movilizaciones populares.
- Descontento con la corrupción política, políticas de los años 90.
- Crisis económica.
- Creciente deslegitimación de la Constitución de 1961.

Proceso constituyente

- Corte Suprema declaró constitucional la Asamblea Constituyente.
- En referendo se aprobó la AC con 87,9% y la convocatoria del ejecutivo para la AC con 81,9%.

Ratificación constitución

- El texto constitucional fue sometido a referendo nacional en 1999.
- Participó el 45% del electorado.
- Fue aprobado por el 71% de los votos.

Representación de las mujeres

- No se utilizaron medidas afirmativas.
- Las mujeres ocuparon el 13% de la asamblea.

ECUADOR 2008

ASAMBLEA
CONSTITUYENTE

Origen/ Contexto

- Crisis institucional y económica.
- Ciclo de movilización indígena, de sectores medios y urbanos.
- Caída de tres presidentes.

Proceso constituyente

- Conflictos con el legislativo y negociaciones con los suplentes.
- Referendo con resultado de 81% de apoyo a convocatoria para Asamblea Constituyente.
- Participación electoral del 71%.

Ratificación constitución

- El borrador del texto constitucional fue ratificado por referendo popular en 2008.
- Aprobación del 63%.
- Participación electoral del 71%.

Representación de las mujeres

- Se consagró ley de paridad (de inicio) con modelo de cremallera.
- Las mujeres ocuparon el 35% de la asamblea.

BOLIVIA

2009

**ASAMBLEA
CONSTITUYENTE**

Origen/ Contexto

- **Agitaciones políticas y económicas.**
- **Movimientos sociales, fuerte elemento indigenista.**
- **Creciente empobrecimiento del país.**
- **Desprestigio de la clase política.**

Proceso constituyente

- **Se inicia el proceso de convocatoria para una AC.**
- **El mecanismo estaba contemplado en la constitución vigente.**

Ratificación constitución

- **Dos referendos, a comienzos de 2009 con 90% de participación electoral.**
- **Aprobado con el 61% de los votos.**
- **Más del 80% de la población apoyó que el límite máximo de propiedad fuera de 5.000 hectáreas.**

Representación de las mujeres

- **Se establecieron normas de paridad para la elección de assembleístas.**
- **Las mujeres ocuparon el 33,7% de los escaños en la asamblea.**

Y ahora en Chile...



#ConstituyenteParitaria
#ConstituciónConNosotras

Fuentes:

- **Mecanismos de cambio constitucional en el mundo**

Análisis desde la experiencia comparada (PNUD, 2015)

- **Cambios constitucionales y derechos humanos de las mujeres**

Por un proceso constituyente inclusivo, participativo y paritario (HUMANAS, 2017)

- **La hora de avanzar** (ONU Mujeres, 2015)
- **El movimiento feminista en Brasil: dinámicas de una intervención política**

Ana Alice Alcántara (Anuario de Hojas de Warmi N° 16, 2011)