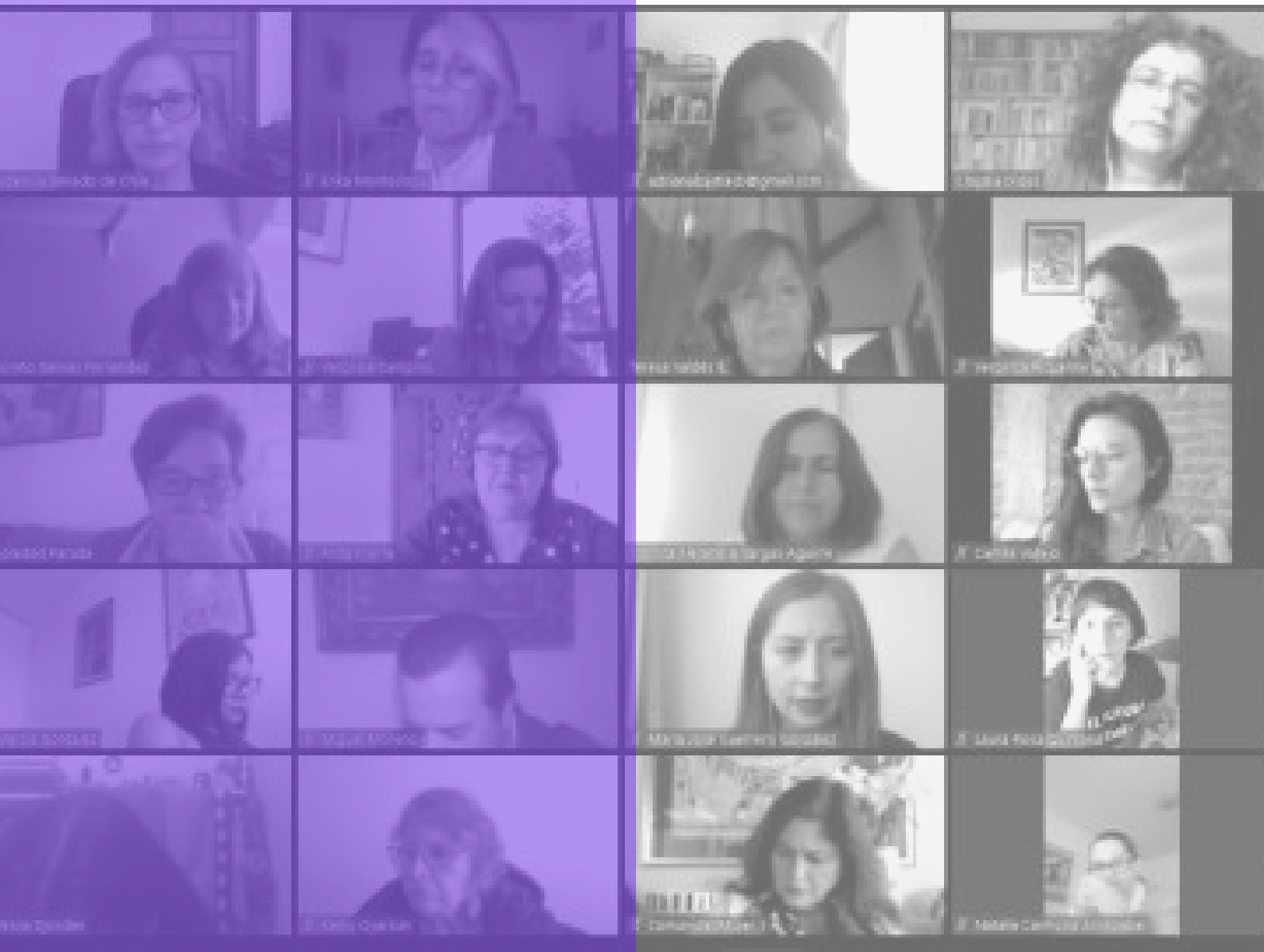




MATERIAL PEDAGÓGICO

# MUJERES POLÍTICAS Y LIDERAZGO FEMENINO

LAS FORMAS DE  
ENFRENTAR LA  
PANDEMIA Y LA CRISIS  
DEL CORONAVIRUS EN  
2020

## Argumentos para el cambio en tiempos constituyentes N°95

Centro de Estudios de la Mujer,  
con el apoyo de la fundación  
Friedrich Ebert Stiftung

**FRIEDRICH  
EBERT  
STIFTUNG**





# Liderazgo

Capacidad de influir en las acciones de los demás, sus pensamientos u opiniones, además de hacerlos parte de la decisión, ejecución y resultados de dichas acciones.



## Liderazgo político

Consiste en un fenómeno o proceso de construcción social, basado en la interacción entre líderes y seguidores, hombres y mujeres, en el marco de un contexto y circunstancias históricas determinadas, de manera que se influyen entre sí. Ambos se socializan en nociones políticas o ideologías afines, se legitiman y finalmente institucionalizan sus prácticas sociopolíticas. La lideresa y el líder tiene entonces, una tarea de representación y expresión respecto a la voluntad de quienes representa. El ejercicio del liderazgo político se relaciona con diversas esferas de interés social, como la constitución y las leyes, el aparato socioeconómico, las instituciones públicas, el sistema electoral, la cultura política y sus dinámicas, los partidos políticos, y temas de interés público en general. Para desempeñar esta tarea, quienes ejercen el liderazgo requieren saber interpretar las necesidades y demandas de sus representados para luego satisfacerlas, por ende, la capacidad de toma de decisiones cobra especial relevancia.

El liderazgo político requiere de 5 aptitudes esenciales: cerebro, energía, determinación, confianza y ética, con especial énfasis en las últimas dos dada la crisis de credibilidad política que se ha visto los últimos años a nivel global.



# Liderazgos transformadores

Tipo de liderazgo político que genera cambios a partir de la movilización de sus seguidores, apelando a sus ideales desde la persuasión, la convicción y la autoridad. Esta clase de líderes abordan las problemáticas desde la colectividad, apoyándose en los objetivos y valores comunes y el compromiso ideológico para con sus representados.



## Liderazgos negociadores

Utilizan el poder desde la coacción y fuerza, apelando a intereses particulares y hacen uso de elementos como recompensas y castigos. En este caso, lo que rige la dinámica del liderazgo es la negociación en torno a acuerdos e intercambios enfocados a objetivos concretos, por lo que su modo de abordar las problemáticas es apelar a intereses particulares de sus seguidores, comprometiendo cosas valiosas como dinero, acuerdos, votos, confianza, entre otras.



Esta distinción se hace relevante en el contexto actual de la pandemia a nivel global, pues el ejercicio del liderazgo político tiene un enfoque personal en cuanto se desarrolla desde, por y para las personas, al igual que todo el espectro del ejercicio político, por lo que la toma de decisiones en circunstancias críticas debe realizarse con conciencia, empatía e interés por el bienestar general. Las características de estos tipos de liderazgos se tornan en un indicio de los modos en que hemos visto se practica el liderazgo frente a la crisis sanitaria, tanto en los modos de gestionar el conflicto como en los mismos procesos y resultados de sus medidas.

# MUJERES POLÍTICAS Y LIDERAZGOS FEMENINOS:

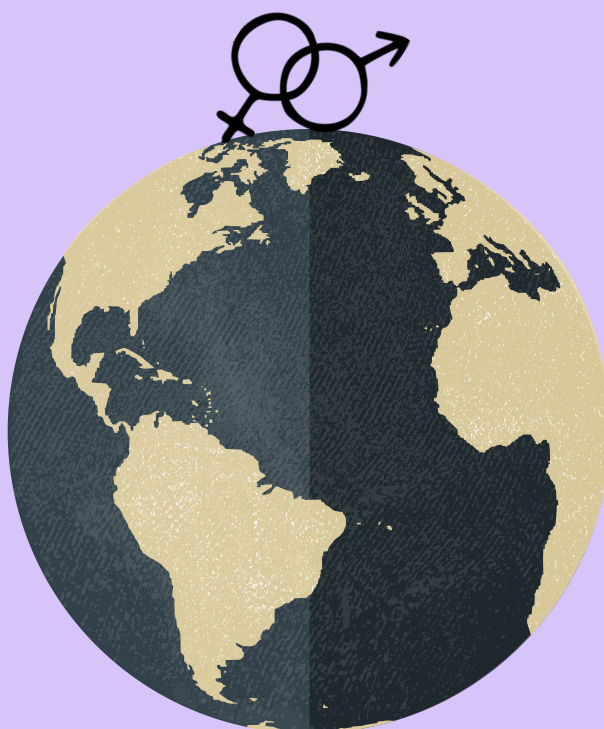
## Las formas de enfrentar la pandemia y la crisis del coronavirus en 2020

En los primeros meses de iniciada la pandemia, a nivel global comenzaron diversas evaluaciones de cómo se habían conducido los países en las medidas tomadas y cuáles habían sido los mejores resultados en la gestión de la crisis. A poco andar, se empezó a destacar que las mujeres estarían más dotadas que los hombres para hacer “buena política”, especialmente en el actual contexto de la pandemia. Se ha caracterizado el liderazgo femenino por ser inclusivo, que alienta la participación, que comparte el poder y la información con aquellos a quienes conduce, que crea y fortalece las identidades de grupo, con gran empatía. Los liderazgos masculinos, en cambio, han sido criticados por ser más autoritarios, más racionales, con una mayor determinación, con mejores aptitudes intelectuales y que han puesto en el mismo plano la economía y la salud de su población. Sin embargo, muchos de los rasgos descritos son parte de lo que conocemos como estereotipos de género. No es su condición o su “naturaleza” de mujeres, sino que, a pesar de las dificultades que en general tienen las mujeres para acceder a posiciones de poder, son sus características de ser excelentes lideresas las que explican buena parte de sus éxitos en superar la crisis del COVID-19.

## **LAS LIDERESAS EN EL MUNDO**

### **El buen manejo de la crisis epidemiológica tiene sello de mujer**

- De un total de 193 países y/o territorios autónomos en el mundo, solo 20 están liderados por mujeres, lo que representa un poco más del diez por ciento.
- De los 12 países que han sido más exitosos en el manejo del coronavirus, 7 son dirigidos por mujeres quienes han sido reconocidas por la prensa internacional debido a su gestión y desempeño para enfrentar la pandemia.
- Son 7 países de muy diversos tamaños y poblaciones, que se localizan en distintos continentes (norte y centro de Europa, Asia y Pacífico Sur), con gobiernos de variadas ideologías, con altos niveles de confianza pública en sus gobiernos: Taiwán, Alemania, Nueva Zelanda, Noruega, Finlandia, Islandia y Dinamarca.





- Los liderazgos de las mujeres tampoco son homogéneos, ni tienen un modo único de hacer “femenino”, son diversos como lo es la mitad de la población que constituyen las mujeres. Asimismo, sus cualidades para el liderazgo son evidentes, apelando a la capacidad de transformación, de colaboración y de diálogo, de escucha activa, y de resolución efectiva de los problemas reales (políticos, económicos y sociales) de la ciudadanía. Los liderazgos femeninos han sido más eficaces, con una capacidad de decisión rápida y ejecutivos. Por otra parte, han sido gobiernos más empáticos, más democráticos, más colaboradores y más compasivos. Se los ha descrito también como nuevos liderazgos: inclusivos, eficaces, que han dado respuestas sofisticadas a problemas complejos, y han sido capaces de transmitirlos de manera clara y transparente. Se trata de liderazgos integrales, que considera todas las dimensiones del hecho social que es esta pandemia, y toma las decisiones teniendo en cuenta esta visión de conjunto, incluida la capacidad de “hacerse cargo” del sentimiento de la ciudadanía.

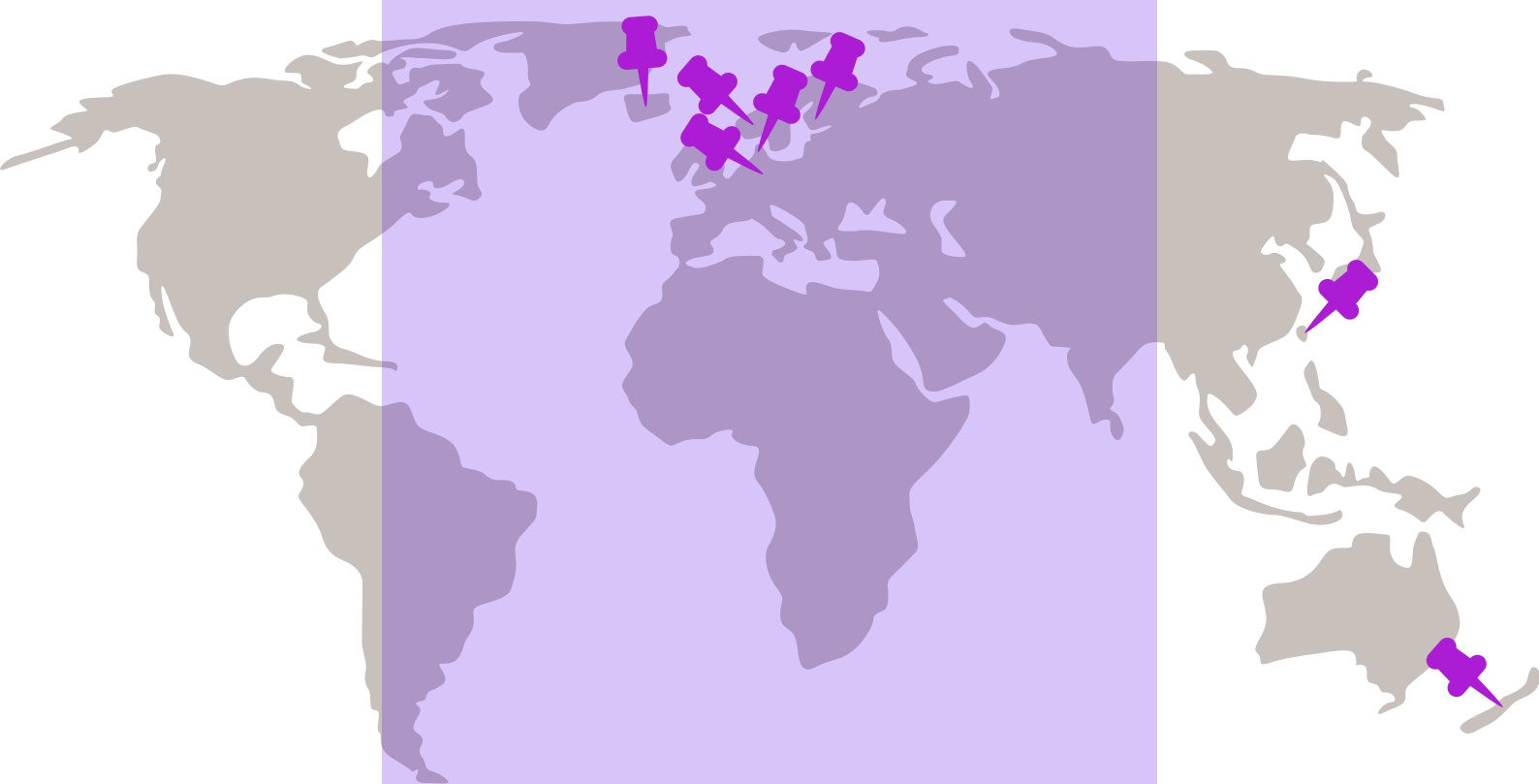
- Contuvieron la pandemia a través de una intervención científica temprana, pruebas generalizadas, fácil acceso a tratamiento médico de calidad, rastreo agresivo de contactos y restricciones estrictas de las reuniones sociales.
- “Una de las dificultades de las mujeres para acceder a puestos de decisión en el mundo, es porque aún persiste – y de manera muy arraigada– la idea de que deben demostrar sus capacidades y habilidades para dirigir. (...) La crisis sanitaria ha provocado la confirmación poderosa de que capacidad de las mujeres líderes tienen una distinción notoria: el ejercicio de un liderazgo transformativo, horizontal, transparente y empático” (Directora Regional de la ONU, María Noel Vaeza).
- Y agregó, “Esto no implica que nuevamente intentemos justificar los derechos políticos de las mujeres desde una experiencia exitosa, porque el punto no puede ser quiénes gestionan mejor para desde ahí reconocer derechos, sino alertar a que mientras se siga manteniendo a la mitad de la población por fuera de los espacios de decisión, las posibilidades de conocer talentos, otras formas de gestión y enriquecerse en la diversidad, permanecen limitadas” (Directora Regional de la ONU, María Noel Vaeza).



## **LAS LIDERESAS EN EL MUNDO**

**El buen manejo de la crisis epidemiológica  
tiene sello de mujer**

**Ejemplos de países con mujeres en el poder:**



**Taiwán**

**Alemania**

**Nueva Zelanda**

**Noruega**

**Finlandia**

**Islandia**

**Dinamarca**

## TAIWÁN / Tsai Ing-wen

- Es un país democrático con 24 millones de habitantes.
- La presidenta de Taiwán se adelantó a todos: desde diciembre desplegó medidas preventivas ante rumores de una “neumonía atípica” en China, un misterioso virus nuevo que infectaba a los ciudadanos de Wuhan, inmediatamente ordenó que se inspeccionaran todos los aviones que llegaban desde Wuhan.
  - Luego estableció un centro de mando epidémico, en enero tomo 54 medidas, aumentó la producción de equipos de protección personal, como mascarillas, y restringió todos los vuelos desde China continental, Hong Kong y Macao.
  - El uso de la tecnología para vigilar el cumplimiento de las cuarentenas le permitió mantener una vida diaria normal. El panorama en las calles de Taipéi no difería mucho de cualquier otro momento antes del comienzo de la epidemia. Los restaurantes siguieron abiertos; la gente acudía a trabajar como siempre.
  - Las medidas de intervención temprana y agresiva de Taiwán, país insular, limitó el brote a solo 422 contagios confirmados y siete muertes (0,3 por millón de habitantes).

- **Gobernado por la independentista del Partido Progresista Democrático.**
- **Abogada de 63 años.**
- **Fue elegida la primera vez en 2016 y se convirtió en la primera mujer que preside Taiwán.**
- **Recientemente inició su segundo mandato.**



## ALEMANIA / Ángela Merkel

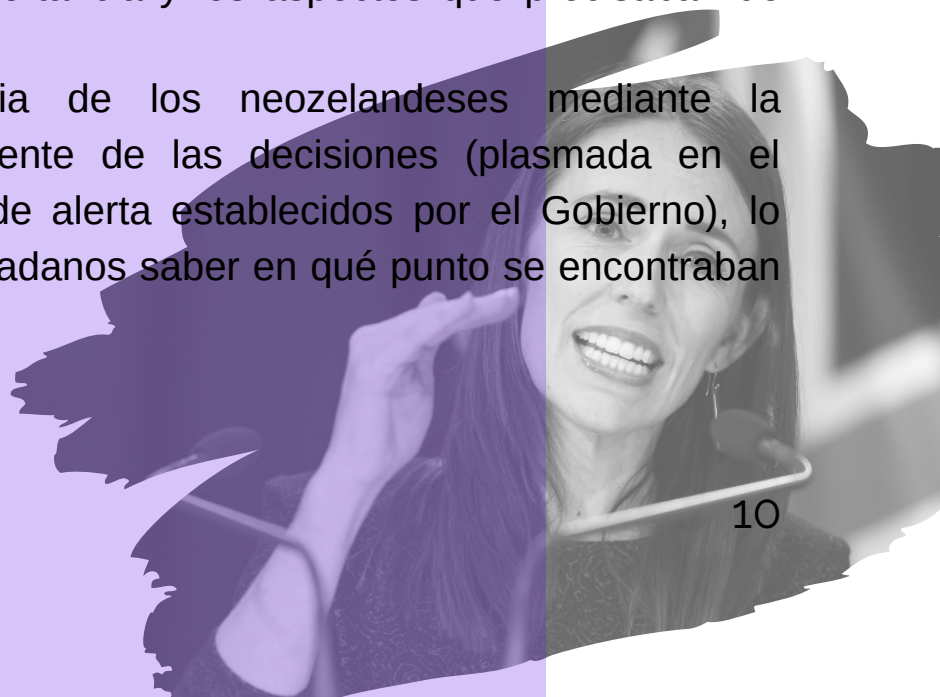
- Alemania tiene 83 millones de ciudadanos/as.
- La gestión frente al coronavirus fue altamente elogiada en la prensa internacional.
- Al inicio, la canciller emitió un discurso muy comentado, “esta es la mayor amenaza desde la segunda guerra mundial, esto es en serio y la gente le creyó”, “Es grave”, dijo, “tómalo en serio”.
- Activó todos los recursos sanitarios, realizó 350.000 pruebas cada semana, detectando el virus lo suficientemente temprano como para aislar y tratar a los pacientes de manera efectiva.
- Gracias a su rigor científico y calma fue reconocida como “la científica que está derrotando al coronavirus”, dando cuenta de su popularidad y buen desempeño.
- Tuvo muy pocas muertes por millón, muy por debajo de la mayoría de los otros países europeos.



- 65 años.
- Científica de formación, Física y Doctorada en Química Cuántica
- Primera mujer en convertirse en
- Canciller federal.
- Cargo que ocupa desde 2005.

## NUEVA ZELANDA / Jacinda Ardern

- Es un país insular de casi cinco millones, que depende en gran medida del turismo.
- Combinó la eficacia en el ámbito sanitario con una hábil comunicación en las redes sociales, lo que ha tenido como resultado que sea uno de los países más exitosos contra el coronavirus. Entre sus estrategias diversos medios han destacado:
  - Imprimía simultáneamente un sentido y un propósito a la petición pública, al instar a los ciudadanos neozelandeses a “permanecer en sus hogares para salvar vidas”.
  - Mostraba empatía mientras exhortaba a los ciudadanos a quedarse en sus casas y reconocer abiertamente las dificultades que afrontan las personas, desde trastornos que supone para la vida en familia y las condiciones laborales hasta aquellos vinculados a no poder asistir al funeral de sus seres queridos.
  - Uso de habilidades comunicativas como cuando anunció el confinamiento del país. Su intervención comenzó con un discurso cuidadosamente elaborado por ella, al cual sucedió un extenso turno de preguntas.
  - Apelaba a la dirección, al cuidado de sus ciudadanos y dotaba a la situación de significado.
  - Incluía breves sesiones informativas diarias en la televisión y emitía mensajes por Facebook para apuntar cuáles eran las cuestiones de vital importancia y los aspectos que precisaban de una especial atención.
  - Aliviaba la angustia de los neozelandeses mediante la comunicación transparente de las decisiones (plasmada en el marco de los niveles de alerta establecidos por el Gobierno), lo cual permitía a los ciudadanos saber en qué punto se encontraban y por qué.



- En lo que fue un gran acierto, el nivel 4 de alerta fue anunciado y explicado con anticipación, dos días antes de decretar el confinamiento absoluto.
- La primera ministra cerró las fronteras de Nueva Zelanda a los visitantes extranjeros el 19 de marzo, y anunció un cierre de cuatro semanas del país, el 23 de marzo, exigiendo que todos los trabajadores no esenciales permanecieran en sus hogares, excepto para hacer compras o hacer ejercicio cerca.
- “Ante la mayor amenaza para la salud humana que hemos visto en más de un siglo, los “kiwis” han implementado silenciosa y colectivamente un muro de defensa en todo el país”, dijo Ardern en un discurso ante la nación.
- Es un país altamente elogiado a nivel mundial por su gestión frente a la pandemia de la COVID-19, realizó pruebas generalizadas y ha registrado más de 1.300 casos de coronavirus, pero solo nueve muertes.



- **Primera Ministra y líder del Partido Laborista.**
- **La primera ministra progresista asumió el cargo a la edad de 37 años.**

## NORUEGA / Erna Solberg

- Noruega tiene 5 millones de habitantes.
- Algunas de las cualidades que mejor explicaron su éxito se referían a su cercanía y ser a la vez firme y determinada.
- La líder del país nórdico ha sido elogiada por actuar rápido pero también por la comunicación y empatía por acercarse a las niñas y niños.
- Hizo una rueda de prensa exclusiva para las niñas y los niños en los que les explicó con detalle la situación del coronavirus.
- En marzo aprobó una legislación de urgencia que le dio amplios poderes para tomar medidas en relación con la pandemia. Han perdido la vida por el coronavirus 238 personas, y menos de 10.000 casos confirmados.



- Socióloga, politóloga, estadista y economista.
- Presidenta desde 2013.

## FINLANDIA / Sanna Marin

- Finlandia es un país con una población de 5,5 millones, tuvo muy pocas muertes (59).
- Declaró el estado de emergencia a mediados de marzo, cuando aún no tenía víctimas mortales por COVID-19 y aplicó fuertes restricciones para evitar la propagación del virus, entre ellas el aislamiento de la región de Helsinki y el cierre de fronteras, escuelas, locales de ocio y centros culturales.
- “Mediante una respuesta temprana, hemos logrado frenar la progresión de la epidemia y hasta ahora hemos sido capaces de evitar un pico pronunciado de la enfermedad. Esto ha sido posible gracias a todos los que han actuado de forma responsable”, dijo Marin en rueda de prensa.
- A mediados de mayo, ya con la pandemia bajo control, la Ejecutivo finlandés ordenó la reapertura de las escuelas y guarderías, pero recomendó que todas las universidades y otros centros de enseñanza superior continuaran la educación a distancia al menos hasta el inicio del próximo curso académico.

- **Primera Ministra más joven del mundo (34 años), con un altísimo nivel de aprobación.**
- **Elegida, en 2019.**
- **Feminista convencida y defensora de los derechos de las minorías sexuales.**
- **Primer miembro de su familia en asistir a la universidad.**
- **Entró en la política a los 20 años y rápidamente ascendió en las filas del Partido.**
- **Socialdemócrata de centro izquierda.**
- **Ante una polémica por el hecho de haber trabajado como cajera, dijo: “Estoy extremadamente orgullosa de Finlandia Aquí el hijo de una familia pobre puede educarse y alcanzar sus objetivos en la vida. Un cajero puede convertirse incluso en primer ministro”.**

## ISLANDIA / Katrín Jakobsdóttir

- Es un pequeño país insular de solo 360.000 personas.
- Realizó pruebas aleatorias a gran escala del coronavirus y se descubrió que alrededor de la mitad de todas las personas que daban positivo para el virus eran asintomáticas.
- Islandia intervino tempranamente, rastreando agresivamente el contacto y poniendo en cuarentena casos sospechosos de covid-19. Ninguna nación ha realizado en proporción más pruebas, las que se iniciaron en febrero, casi un mes antes de su primer caso positivo. Se aplicaron al menos al 13.4% de la población.
- Test masivos y gratuitos a toda su población independientemente de si eran sintomáticos o asintomáticos, 10 muertos. Rastreo y aislamiento han permitido a Islandia mitigar la amenaza de la pandemia como pocos países.
- Inició el 4 de mayo la primera fase de su desescalada con una amplia reanudación de la vida pública, que incluyó una reapertura lenta y gradual de las universidades, pero con bastantes restricciones, debido a las reglas de higiene y de distancia física, así como de concentraciones de personas en espacios públicos.
- La estrategia adoptada y la rapidez en actuar colocan a Islandia como un caso ejemplar. Aunque también la condición de isla-estado, con un único gran aeropuerto internacional y la densidad de población más baja de Europa, tuvieron un papel importante para sus exitosos resultados.

- **Feminista y ambientalista.**
- **A los 41 años de edad asumió como Primera ministra.**
- **Es la segunda mujer en asumir como mandataria de Islandia.**
- **Es considerada la política más confiable de Islandia.**

## DINAMARCA / Mette Frederiksen

- Cuenta con una población de 5.8 millones de habitantes.
- En Dinamarca se contabilizan 586 muertes por coronavirus, y a la fecha van 11 mil 875 casos confirmados y 10 mil 653 personas recuperadas.
- Dinamarca fue uno de los primeros países en cerrar fronteras y la vida pública, pero sin confinamiento.
- Empezó a levantar restricciones a mediados de abril. Fue el primer país en abrir parcialmente guarderías y escuelas y algunos pequeños negocios. A mediados de mayo, dio por controlada la epidemia de COVID-19.
- “Hemos conseguido tener bajo control el contagio de coronavirus gracias a un esfuerzo colectivo sólido”, dijo en una comparecencia la primera ministra danesa, que habló de que existen “motivos fundamentales para el optimismo”. A pesar de que Dinamarca empezó la reapertura escalonada tempranamente, la tasa de contagio se mantiene en el 0.7, según los últimos datos.



- **Primera Ministra desde 2019, pertenece a la socialdemocracia**
- **42 años, es la más joven en gobernar en el país escandinavo**

Finalmente y a modo de conclusión, el liderazgo es una cualidad determinante en situaciones de mayor dificultad y crisis, donde la gestión, prioridades y medidas que resultan de su práctica llegan a hacer la diferencia en la recepción y satisfacción de la ciudadanía, así como lograr mejores resultados para solucionar el problema.

En el contexto de pandemia mundial, son varias áreas las que se ven afectadas en cada país, sin embargo, la preocupación principal recae en asegurar la salud y resguardar la vida de las personas. Según el Mapa de las Mujeres en el Poder de la Unión interparlamentaria y ONU Mujeres, las prioridades que manejan las mujeres en política responden a: Familia, niños, jóvenes, adultos mayores, y discapacitados; problemas sociales; medio ambiente, recursos naturales, energía; trabajo y educación e igualdad de género y cuestiones de mujeres. Estas prioridades marcan las diferencias en los tipos de liderazgos políticos, donde la capacidad de acción rápida y la preocupación por los más vulnerables de parte de las lideresas mejora el desempeño de sus naciones para hacer frente a la crisis, además, de destacar su labor. Como lo señala la actual presidenta de la Unión Interparlamentaria, la diputada federal mexicana Gabriela Cuevas “Las mujeres líderes han tenido una particular disciplina, sensibilidad y capacidad de respuesta frente a esta pandemia, y por ello han podido desarrollar mejores políticas para ahora y para el futuro”.



## Fuentes:

- Gándara, Romina (junio, 2020) ONU Mujeres: 16 presidentas y ministras son líderes en crisis de COVID-19, pero aún hay barreras <https://www.sinembargo.mx/07-06-2020/3799809>
- Leta Hong Fincher (abril, 2020) Las mujeres que lideran varios países están haciendo un trabajo desproporcionadamente excelente para manejar la pandemia de coronavirus. Entonces, ¿por qué no hay más de ellas? [cnnespanol.cnn.com/2020/04/15/las-mujeres-que-lideran-varios-paises-estan-haciendo-un-trabajo-desproporcionadamente-excelente-para-manejar-la-pandemia-del-coronavirus/](https://cnnespanol.cnn.com/2020/04/15/las-mujeres-que-lideran-varios-paises-estan-haciendo-un-trabajo-desproporcionadamente-excelente-para-manejar-la-pandemia-del-coronavirus/)
- Suze, Wilson (2020) Coronavirus: las tres lecciones de liderazgo de la primera ministra de Nueva Zelanda. The conversation. <https://theconversation.com/coronavirus-las-tres-lecciones-de-liderazgo-de-la-primera-ministra-de-nueva-zelanda-136146>
- Holder, Ernesto (2018). Ética y confianza. La estrella de Panamá. <https://www.laestrella.com.pa/opinion/columnistas/180423/etica-confianza>
- Jiménez, José (s.f.). Los liderazgos de Adolfo Suárez y Felipe González en la Transición a la democracia en España. Universidad Pablo de Olavide. <http://docenti.unimc.it/armando.francesconi/teaching/2015/14480/files/pdf-del-seminario-del-prof.-jose-francisco-jimenez>
- Quiñones, Laura (2020). Las virtudes de las mujeres líderes mundiales ante las crisis. Noticias ONU. <https://news.un.org/es/story/2020/05/1474002>